BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 4921 /BNNMT-TSKN V/v trả lời kiến nghị của Uỷ ban nhân dân tỉnh Gia Lai về điểm e khoản 5 Điều 26 Nghị định số 41/NĐ-CP	*Hà Nội, ngày 18 tháng 5 năm 2026*

Kính gửi: Uỷ ban nhân dân tỉnh Gia Lai

Bộ Nông nghiệp và Môi trường nhận được kiến nghị của Uỷ ban nhân dân tỉnh Gia Lai, tại số thứ tự số 14 Phụ lục 1 gửi kèm theo Báo cáo số 71/BC-UBND ngày 14/4/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai "đề nghị sửa đổi, bổ sung điểm e khoản 5 Điều 26 Nghị định số 41/2026/NĐ-CP theo hướng chỉ bắt buộc duy trì thiết bị giám sát hành trình hoạt động 24/7 đối với tàu cá khi đang hoạt động trên biển hoặc tại khu vực đảo không có cảng cá; không bắt buộc duy trì trong thời gian tàu neo đậu tại bờ, đảo (nơi có cảng)" vì các lý do sau:

(i) Về công tác quản lý tàu cá tại cảng và khu neo đậu: Hiện nay, khi tàu cá xuất bến hoặc cập bến đều phải thực hiện thủ tục kiểm tra, kiểm soát và xác nhận của Đồn/Trạm Biên phòng và Ban Quản lý cảng cá, đồng thời được ghi nhận đầy đủ vào sổ theo dõi tàu ra vào cảng. Do đó, vị trí và tình trạng neo đậu của tàu cá tại bờ đã được các cơ quan chức năng, quản lý, giám sát trực tiếp. Vì vậy, việc bắt buộc duy trì tín hiệu thiết bị giám sát hành trình liên tục 24/7 trong thời gian tàu cá neo đậu tại bờ là chưa thật sự cần thiết, đồng thời gây khó khăn cho chủ tàu trong việc bảo đảm an toàn và quản lý thiết bị.

(ii) Về an toàn cháy nổ và chi phí tuân thủ: Khi tàu cá neo đậu dài ngày tại bờ, nhiều tàu tắt toàn bộ hệ thống điện để đảm bảo an toàn cháy nổ. Việc duy trì nguồn điện liên tục cho thiết bị giám sát hành trình trong khi tàu không có người trông coi tiềm ẩn nguy cơ chập điện, cháy nổ, gây mất an toàn cho tàu cá và các phương tiện neo đậu lân cận. Việc duy trì thiết bị hoạt động liên tục 24/7 trong thời gian neo đậu dài ngày còn làm phát sinh chi phí điện năng, chi phí duy trì dịch vụ truyền dữ liệu và chi phí bảo dưỡng thiết bị.

(iii) Đối với tàu cá ngừng hoạt động dài ngày: Một số tàu cá trong thực tế ngừng khai thác trong thời gian dài như: tàu chờ bán, tàu chờ giải bản, tàu hư hỏng chờ sửa chữa, hoặc tàu neo đậu ngoài tỉnh nơi đăng ký. Trong các trường hợp này, chủ tàu hoặc thuyền trưởng không thường xuyên có mặt để theo dõi, bật/tắt và duy trì hoạt động của thiết bị giám sát hành trình theo quy định.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường trả lời Uỷ ban nhân dân tỉnh Gia Lai như sau:

1. Việc quy định thuyền trưởng hoặc chủ tàu cá phải bảo đảm thiết bị giám sát hành trình hoạt động liên tục 24/7 được xây dựng trên cơ sở quy định của Luật Thủy sản năm 2017 về quản lý đội tàu cá, kiểm soát hoạt động khai thác thủy sản

trên biển; đồng thời phục vụ yêu cầu phòng, chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định; bảo đảm tính liên tục, minh bạch của dữ liệu giám sát hành trình tàu cá đáp ứng khuyến nghị cảnh báo thẻ vàng của Ủy ban châu Âu. Quy định này là cần thiết và tương đồng với quy định của các tổ chức nghề cá khu vực và nhiều nước trên thế giới.

2. Thực tiễn thời gian qua cho thấy còn nhiều tàu cá cố ý ngắt kết nối thiết bị giám sát hành trình, tháo gỡ thiết bị hoặc làm mất tín hiệu để che giấu hành vi vi phạm. Mặt khác, đa số các vụ việc tàu cá Việt Nam bị nước ngoài bắt giữ, xử lý hoặc hoạt động sai vùng thường cố ý tắt thiết bị giám sát hành trình tàu cá trước khi hoạt động khai thác thủy sản trái phép trên vùng biển Việt Nam hoặc vùng biển của quốc gia khác. Việc quy định duy trì tín hiệu thiết bị giám sát hành trình liên tục 24/7, kể cả trong thời gian neo đậu tại bờ, đảo (nơi có cảng cá) giúp cơ quan quản lý xác định chính xác trạng thái hoạt động của tàu cá; kịp thời phát hiện các trường hợp tàu cá tự ý xuất bến, hoạt động không khai báo hoặc có dấu hiệu vi phạm quy định về khai thác thủy sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định.

3. Đối với ý kiến cho rằng tàu cá tại cảng và khu neo đậu đã được lực lượng Biên phòng và Ban Quản lý cảng cá quản lý trực tiếp thông qua thủ tục kiểm tra, kiểm soát tàu cá ra vào cảng, Bộ Nông nghiệp và Môi trường ghi nhận đây là giải pháp quản lý quan trọng. Tuy nhiên, hiện nay công tác quản lý tàu cá tại một số địa phương vẫn còn tồn tại tình trạng tàu cá neo đậu ngoài khu vực cảng cá, neo đậu phân tán, tự ý xuất bến không được kiểm soát hoặc không thực hiện đầy đủ thủ tục xác nhận ra vào cảng. Trong khi đó, lực lượng quản lý tại cảng cá, khu neo đậu và lực lượng kiểm soát nghề cá còn mỏng, phạm vi quản lý rộng, chưa bảo đảm khả năng giám sát trực tiếp liên tục 24/24 giờ đối với toàn bộ tàu cá neo đậu tại địa phương. Vì vậy, dữ liệu từ thiết bị giám sát hành trình vẫn là công cụ quan trọng để đối chiếu, xác minh trạng thái hoạt động của tàu cá và phục vụ công tác quản lý tổng thể đội tàu cá trên phạm vi toàn quốc. Việc không bắt buộc duy trì thiết bị giám sát hành trình hoạt động 24/7 đối với tàu cá trong thời gian tàu cá neo đậu tại bờ, đảo (nơi có cảng cá) chỉ được quy định, thực hiện khi 100% tàu cá được Biên phòng, Ban Quản lý cảng cá kiểm tra, kiểm soát khi xuất, nhập cảng cá.

4. Đối với ý kiến về an toàn cháy nổ và chi phí tuân thủ, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã xem xét vấn đề này trong quá trình xây dựng quy định. Phụ lục VII của Nghị định đã quy định yêu cầu kỹ thuật của thiết bị VMS, trong đó có quy định yêu cầu đảm bảo kỹ thuật an toàn cho thiết bị, đồng thời quy định quy trình lắp đặt để đảo bảo an toàn cho người và tàu cá trong quá trình hoạt động. Thực tế, qua hơn 6 năm sử dụng, vận hành hệ thống VMS, chưa phát hiện vụ viếc cháy nổ tàu cá do thiết bị VMS ở nước ta. Về chi phí, cước dịch vụ thuê bao vệ tinh được tính theo chu kỳ liên tục, phổ biến từ 1-3 tháng, nên quy định duy trì kết nối thiết bị VMS 24/7 không làm phát sinh chi phí tuân thủ.

5. Đối với tàu cá ngừng hoạt động dài ngày do chờ bán, tàu chờ giải bản, tàu hư hỏng chờ sửa chữa, hoặc tàu neo đậu ngoài tỉnh nơi đăng ký, ... thì chủ tàu

cá áp dụng quy định tại khổ đầu của điểm e khoản 5 Điều 26 Nghị định số 41/2026/NĐ-CP: *"Trong trường hợp chủ tàu có nhu cầu tạm ngừng dịch vụ truyền dữ liệu thiết bị giám sát hành trình trong thời gian không đi khai thác từ 03 tháng trở lên thì phải thông báo cho cơ quan quản lý nhà nước về thủy sản cấp tỉnh nơi đăng ký tàu cá. Trong thời gian tạm ngừng dịch vụ, chủ tàu phải sử dụng các thiết bị thông tin liên lạc khác để báo cáo vị trí tàu cá neo đậu tại bờ định kỳ 07 ngày/lần cho cơ quan quản lý nhà nước về thủy sản cấp tỉnh nơi đăng ký tàu cá để quản lý".* Quy định này không làm phát sinh chi phí điện năng, chi phí duy trì dịch vụ truyền dữ liệu, chi phí bảo dưỡng thiết bị cho chủ tàu, đồng thời vẫn bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước đối với tàu cá ngừng hoạt động khai thác thủy sản. Trường hợp tàu cá mất tín hiệu từ thiết bị giám sát hành trình tại bờ, đảo (nơi có cảng cá), thuyền trưởng hoặc chủ tàu phải sử dụng các thiết bị thông tin liên lạc để báo cáo cơ quan quản lý nhà nước về thủy sản cấp tỉnh nơi đăng ký tàu cá định kỳ 24 giờ/lần.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường thấy rằng quy định tại điểm e khoản 5 Điều 26 Nghị định số 41/2026/NĐ-CP là cần thiết để phục vụ công tác quản lý đội tàu cá và chống khai thác thủy sản bất hợp pháp, không báo cáo, không theo quy định trong giai đoạn hiện nay, Tuy nhiên, Bộ sẽ tiếp tục phối hợp với các địa phương rà soát, đánh giá tác động thực tiễn của quy định này và sửa đổi, bổ sung (nếu cần).

Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh tăng cường tuyên truyền, phổ biến đến chủ tàu, thuyền trưởng để thực hiện, đồng thời áp dụng các biện pháp quản lý phù hợp, thuận lợi để chủ tàu cá, thuyền trưởng thực hiện trách nhiệm báo cáo vị trí trong trong trường hợp mất tín hiệu từ thiết bị giám sát hành khi tàu cá neo đậu tại bờ, đảo (nơi có cảng cá).

Trên đây là ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai chỉ đạo, tổ chức thực hiện./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Võ Văn Hưng (để b/c);
- Vụ Pháp chế (để tổng hợp, theo dõi);
- Văn phòng Bộ (để đăng tải trên Cổng TTĐT của Bộ);
- Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Gia Lai;
- Lưu: VT, TSKN (NTH).

TL. BỘ TRƯỞNG
CỤC TRƯỞNG CỤC THUỶ SẢN VÀ KIỂM NGƯ

BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG

Trần Đình Luân